

# EJECUCIÓN PRESUPUESTAL EN EL PLAN AMBIENTAL EN EL MUNICIPIO DE LETICIA –AMAZONAS, PERIODO 2009 – 2013<sup>1</sup>

## *BUDGET EXCECUTION IN THE ENVIRONMENTAL PLAN IN THE MUNICIPALITY OF LETICIA –AMAZON, PERIOD 2009 -2013*

---

Rodríguez, A.M.<sup>2</sup>  
Palacios, C.I.<sup>3</sup>

---

### Resumen

El presente artículo busca conocer y dar claridad a las partidas dadas en el presupuesto asignado para el Plan Ambiental en el municipio de Leticia para los años 2009-2013, y verificar su ejecución a través del análisis de cada uno de los rubros designados a los programas ambientales establecidos y ejecutados, porque el Estado debe realizar una prudente administración y adopción de mejores políticas y medidas para la protección de los recursos naturales y evitar un indebido aprovechamiento de ellos, como son el fortalecimiento del sector turístico, el Festival de la Confraternidad, las cadenas productivas, recuperación y conservación de áreas especiales, programas ambientales de Corpoamazonia y del Sistema General de Regalías. Para tal efecto, este proyecto toma como punto de partida el Presupuesto General de la Nación para realizar los respectivos análisis, utilizando

una metodología de carácter descriptivo y cuantitativo.

Los resultados muestran que el Plan de Desarrollo Económico, Protecciónista y Globalizante debe estar orientado hacia el medio ambiente, por cuanto este involucra a sectores productivos que se relacionan directamente con los recursos naturales, interactuando de forma directa con el medio ambiente, a través de políticas responsables para proteger y renovar adecuadamente los recursos naturales.

**Palabras claves:** presupuesto público ambiental, región Amazónica, ecología y medio ambiente.

### Abstract

This article seeks to understand and give clarity to the items given in the budget for the Environmental Plan for the city of Leticia for the years 2009-2013, and

---

<sup>1</sup> Artículo de investigación derivado de las primeras etapas del proyecto de iniciación científica PIC DIS 1942 para la vigencia 2015-2, aprobado por la Vicerrectoría de investigaciones de la Universidad Militar Nueva Granada (Cajicá).

<sup>2</sup> Estudiante de sexto semestre Contaduría Pública, Universidad Militar Nueva Granada. Correo electrónico: d6303378@unimilitar.edu.co

<sup>3</sup> Economista, Universidad Externado de Colombia. Estudiante de sexto semestre. Contaduría Pública. Universidad Militar Nueva Granada. Correo electrónico: d6303370@unimilitar.edu.co

check its implementation through the analysis of each of the designated areas with established and implemented environmental programs, because the state must make prudent and better policies and measures for the protection of natural resources and avoid taking of them, such as strengthening tourism sectors, Festival the Confraternidad, production chains, recovery and conservation of special areas, Environmental Programs Corpoamazonía and the General System of Royalties. To this end we rely on the General Budget of the Nation for all our

analysis, using a methodology descriptive and quantitative. The results show that the Plan of Economic Development Globalizing protectionist and should be oriented more towards the environment, since it involves productive sectors which are directly related to natural resources interacting directly shape the environment through responsible policies to protect and renew our natural resources properly.

**Keywords:** environment public budget, Amazon region, ecology and environment.

## INTRODUCCIÓN

Leticia<sup>1</sup> es una ciudad ubicada en el extremo sur de Colombia. Es la capital del departamento del Amazonas. A pesar de estar alejada de los principales centros urbanos del país, sin comunicación por carretera, constituye un nexo comercial importante, sobretodo con Brasil, pues es una ciudad limítrofe sobre el río Amazonas. Actualmente reúne casi el 60% de la población del departamento que en su mayoría son comunidades indígenas.



Imagen 2. Población Indígena Leticia – Amazonas<sup>3</sup>



Imagen 1. Leticia – Amazonas<sup>2</sup>

Según el censo realizado en el año 2005 por el DANE, Leticia tenía en ese momento, una población de 37.832 habitantes y según sus proyecciones estadísticas en el año 2015, una población de 41.326 habitantes.



Imagen 3. Región Amazónica<sup>4</sup>

Toda la región Amazónica muestra ecosistemas complejos, riqueza de los recursos naturales y diversidad cultural de las comunidades locales que la habitan, lo cual demanda del Estado una prudente administración y adopción de mejores políticas y medidas para la protección de

<sup>1</sup> Leticia llamada la capital de la selva es una ciudad ubicada al suroccidente de Colombia, capital política y administrativa del Departamento del Amazonas. Cuenta con una población aproximada de 25.000 personas y concentra a más del 60% de la población de todo el Departamento, ocupado por selva y habitada por diversas comunidades indígenas.

<sup>2</sup> Fuente: <https://goo.gl/ylrQy4>

<sup>3</sup> Fuente: <https://goo.gl/hK14XR>

<sup>4</sup> Fuente: <https://goo.gl/gZ9bhY>

los recursos biológicos, necesarias para prevenir el riesgo que por la extrema fragilidad de sus ecosistemas, podría ocasionar un indebido aprovechamiento de sus recursos naturales.



*Imagen 4. Río Amazonas<sup>5</sup>*



*Imagen 5. Vivienda de Leticia – Amazonas<sup>6</sup>*

Con el propósito proteger el medio ambiente, Leticia se ha propuesto respaldar el turismo ecológico, aprovechando la

gran variedad de flora y fauna, como también la majestuosidad de la selva amazónica. Su objetivo es buscar la conservación y preservación de esta zona, declarada mundialmente como pulmón de nuestro planeta y reserva natural para ser protegida.



*Imagen 6. Ciudad de Leticia – Amazonas<sup>7</sup>*

La ciudad de Leticia ciudad tiene un clima promedio de 27° grados centígrados, con una humedad relativa en el ambiente considerada como uno de los más altos del planeta, entre 90 y 95 % de humedad; su cercanía a la triple frontera conformada por Perú, Brasil y Colombia es un punto importante en su estrategia para fomentar no solo el desarrollo turístico sino incrementar la evolución del medio ambiente en esta zona, a través de la intervención directa del Estado colombiano, por medio de la interacción de los planes generales de la Nación, mediante aumentos en su asignación presupuestal en el sector del medio ambiente.

<sup>5</sup> Fuente: <https://goo.gl/OO4tSE>

<sup>6</sup> Fuente: <https://goo.gl/UlfWxg>

<sup>7</sup> Fuente: <https://goo.gl/6XHpK>

## MARCO TEÓRICO Y CONCEPTUAL

El presente estudio se enmarca dentro del análisis económico, político y social para conocer y dar mayor claridad a las partidas dadas en el presupuesto asignado en el Plan Ambiental en el municipio de Leticia para los años 2009-2013 y verificar su ejecución, a través del análisis de cada uno de los rubros designados a los programas ambientales establecidos y ejecutados. El Estado debe realizar una prudente administración y adopción de mejores políticas y medidas para la protección de los recursos naturales y evitar el indebido aprovechamiento de ellos.

El objetivo general es en analizar y evaluar la asignación y ejecución del presupuesto designado para el Plan Ambiental, en el municipio de Leticia para el periodo 2009 -2013. Como sub-objetivos está la revisión en primera instancia de los presupuestos del año 2009 – 2013, del municipio de Leticia para tener claridad sobre los rubros asignados al Plan Ambiental; en segundo término se plasma, mediante una valoración descriptiva de la ejecución del presupuesto ambiental del municipio y comparar lo asignado con lo ejecutado. Por último, se realizan recomendaciones para lograr una mayor eficiencia en la ejecución del presupuesto del Plan Ambiental para la vigencia 2009 -2013, en el municipio de Leticia.

Es así que mediante el conocimiento de algunas normas, políticas o leyes se tiene mayor claridad de cómo se desarrolla la asignación y ejecución presupuestal en el Plan Ambiental en el municipio de Leticia- Amazonas, periodo 2009 – 2013. Así, dentro del marco legal se encuentra:

- Artículo 287 de la Constitución Nacional.
- Ley 38 de 1989. Normativo del Presupuesto General de la Nación.
- Ley 179 de 1994. Modificaciones al normativo del Presupuesto General de la Nación.
- Ley 99 de 1993. Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental (SINA) y se dictan otras disposiciones.
- El Acuerdo No. 010 de 2009 del Concejo Municipal de Leticia. Instauración e Implementación del Comparendo Ambiental.
- Acto Legislativo N° 05 del 18 de julio de 2011. Se constituye el Sistema General de Regalías.
- El Plan Ambiental del municipio de Leticia, en el periodo 2009 – 2013.
- El Expediente de Ordenamiento Municipal de Leticia y Plan de Desarrollo, con el objetivo de analizar y verificar el cumplimiento de las partidas asignadas para tal fin.

## METODOLOGÍA

Esta investigación se hace bajo una metodología de carácter descriptivo y cuantitativo.

Fases de investigación:

- Búsqueda de datos.
- Análisis de datos.
- Conclusiones y recomendaciones.

## RESULTADOS

Amazonas como el pulmón del mundo presenta varios problemas ambientales como son:

1. La deforestación, economía extractiva y falta de políticas de conservación. Estas son algunas de las causas de daños en su medio ambiente. La deforestación es producto del incremento de la ganadería en la zona, la explotación mineras y de la explotación y maderera.



*Imagen 7. Deforestación – Amazonas<sup>8</sup>*

2. Insuficiencia de política de asignación presupuestal para enfrentar una buena planeación para su desarrollo y evitar el deterioro ambiental.
3. Entre otros inconvenientes que afectan directamente al medio ambiente, está la contaminación de los ríos por evacuación de aguas negras de las afluentes al río Amazonas y la utilización de herbicidas en cultivos.

4. Las actividades mineras, la construcción de carreteras, la exploración y explotación de hidrocarburos y la construcción de hidroeléctricas, sin ninguna planeación y supervisión para la protección del medio ambiente.



*Imagen 8. Contaminación del río Amazonas<sup>9</sup>*



*Imagen 9. Actividad Minera – Amazonas<sup>10</sup>*

5. La pobreza generalizada y sin medios para conservar el ecosistema, la Insuficiencia de política en la asignación presupuestal para enfrentar una buena planeación para su desarrollo y evitar el deterioro ambiental son algunos de los flagelos medioambientales de la región.

<sup>8</sup> Fuente: <https://goo.gl/e4qOTA>

<sup>9</sup> Fuente: <https://goo.gl/VoZE2X>

<sup>10</sup> Fuente: <https://goo.gl/etjqXp>





Imagen 10. Pobreza, Leticia – Amazonas<sup>11</sup>

6. El presupuesto esperado para el sector ambiente y desarrollo territorial se ha incrementado en un porcentaje mínimo. Es así como para el año 2014 disminuyó en un 14% respecto del año anterior, como respuesta a la disminución del gasto de inversión que reportó un 24%. Además por el desplome en el funcionamiento de un 2%.

**COMPARATIVO PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACION**  
**SECTOR AMBIENTE Y DESARROLLO TERRITORIAL**  
**AÑOS 2009 - 2013**  
**CIFRAS EN MILLONES DE PESOS**

Concepto	Apropiaciones Vigentes						Variación %	
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	% Parte	13/12 14/13
<b>Funcionamiento</b>	149.335	178.828	208.321	237.814	267.307	262.349	54%	12% -2%
Gastos de Personal	73.571	98.879	102.959	127.905	142.418	148.993	31%	11% 5%
Gastos de Generales	17.123	17.080	30.637	33.894	32.680	33.890	7%	-4% 4%
Transferencia Corrientes	58.641	62.869	74.725	76.015	92.209	79.466	16%	21% -14%
<b>Inversión</b>	110.774	126.780	155.518	178.188	296.715	224.045	46%	67% -24%
Inversión	110.774	126.780	155.518	178.188	296.715	224.045	46%	67% -24%
<b>Total General</b>	260.109	305.608	363.839	416.002	564.022	486.393	100%	36% -14%

Fuente: MH-CP-SIIF II, Cálculos de la CGR

Vigencia: 2009 2010 2011 2012 2013 2014 Proyecto de Presupuesto Congreso Julio 2013

Imagen 11. Comparativo Presupuesto General de la Nación<sup>12</sup>

COMPARATIVO DE APROPIACIONES VIGENTES POR ENTIDAD								
AÑOS 2009 - 2013								
CIFRAS EN MILLONES DE PESOS								
Concepto	Apropiaciones Vigentes						Variación %	
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	13/12	14/13
FUNCIONAMIENTO	149.335	178.828	208.321	237.814	267.307	262.349	12%	-2%
Ministerios de Ambiente y de Desarrollo Sostenible - Gestión General	47.687	56.335	65.472	75.883	83.484	83.125	10%	0%
% Participativo	31,93%	31,50%	31,43%	31,91%	31,23%	31,68%		
INVERSION	110.774	126.780	155.518	178.188	296.715	224.045	67%	-24%
Corporación para el Desarrollo Sostenible del Norte y Oriente de la Amazonía - CDA	2.856	2.958	3.025	3.265	450	1.515	-86%	237%
Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonía - CORPOAMAZONAS	0	378	671	795	295	0	-69%	-100%
Fuente: MH-CP-SIIF II, Cálculos de la CGR								
Vigencia: 2009 2010 2011 2012 2013 2014 Proyecto de Presupuesto Congreso Julio 2013								

Imagen 12. Comparativo Apropiaciones Vigentes por Entidad<sup>13</sup>

<sup>11</sup> Fuente: <https://goo.gl/b9OjbX>

<sup>12</sup> Fuente: MH-CP-SIIF II, Cálculos de la CGR, 2009 2010 2011 2012 2013 2014 Proyecto de Presupuesto Congreso Julio 2013.

<sup>13</sup> Fuente: MH-CP-SIIF II, Cálculos de la CGR, 2009 2010 2011 2012 2013 2014 Proyecto de Presupuesto Congreso Julio 2013.

Imagen 13. Comparativo Presupuesto General de la Nación<sup>14</sup>Imagen 14. Comparativo Apropiaciones Vigentes por Entidad<sup>15</sup>

<sup>14</sup> Fuente: Elaboración propia a partir de MH-CP-SIIF II, Cálculos de la CGR, 2009 2010 2011 2012 2013 2014 Proyecto de Presupuesto Congreso Julio 2013.

<sup>15</sup> Fuente: Elaboración propia a partir de MH-CP-SIIF II, Cálculos de la CGR, 2009 2010 2011 2012 2013 2014 Proyecto de Presupuesto Congreso Julio 2013.



COMPARATIVO PRESUPUESTADO - EJECUCIÓN

SECTOR AMBIENTE Y DESARROLLO TERRITORIAL

AÑOS 2009 – 2013  
CIFRAS EN MILLONES DE PESOS

CONCEPTO	PRESUPUESTO	EJECUTADO	PRESUPUESTO	EJECUTADO	PRESUPUESTO	EJECUTADO	PRESUPUESTO	EJECUTADO	PRESUPUESTO	EJECUTADO
	2009		2010		2011		2012		2013	
Funcionamiento	149.335	373.157	178.828	473.679	208.321	374.548	237.824	439.871	267.307	585.487
Inversión	110.774	115.147	123.870	177.945	155.518	197.457	178.188	205.127	296.715	291.478
Total General	260.109	488.304	305.608	451.624	363.839	572.005	416.002	644.998	564.022	876.965

Fuente: MH-CP-SIIF II, Cálculos de la CGR

Vigencia: 2009 20010 2011 2012 2013 2014 Proyecto de Presupuesto Congreso Julio 2013

Presentado por: Angélica Rodríguez, Clara I Palacios H

Imagen 15. Comparativo Presupuestado - Ejecución<sup>16</sup>

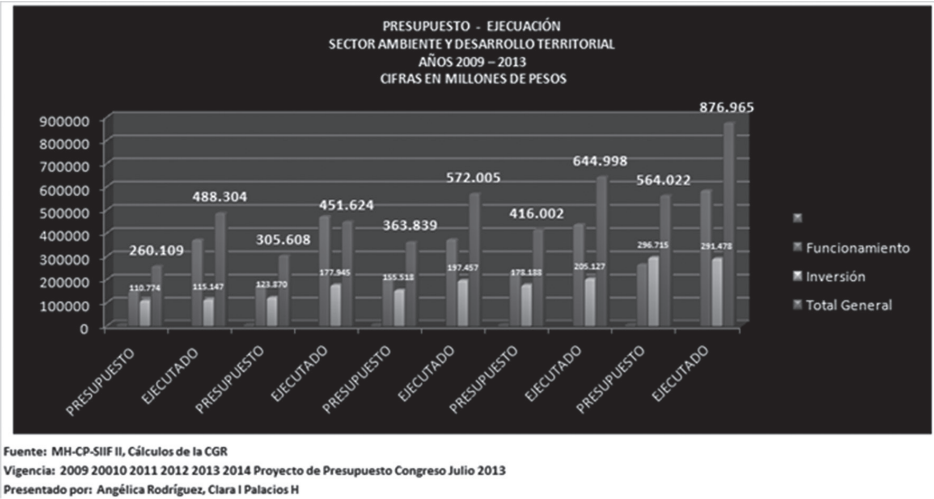


Imagen 16. Comparativo Presupuestado - Ejecución<sup>17</sup>

Al analizar el comparativo del presupuesto asignado versus lo ejecutado se observa que todo lo asignado por el Presupuesto General de la Nación ha sido utilizado en las partidas señaladas de funcionamiento e Inversión. Sin embargo, al observar detenidamente se origina un fenómeno que evidencia que las cifras son mayores al

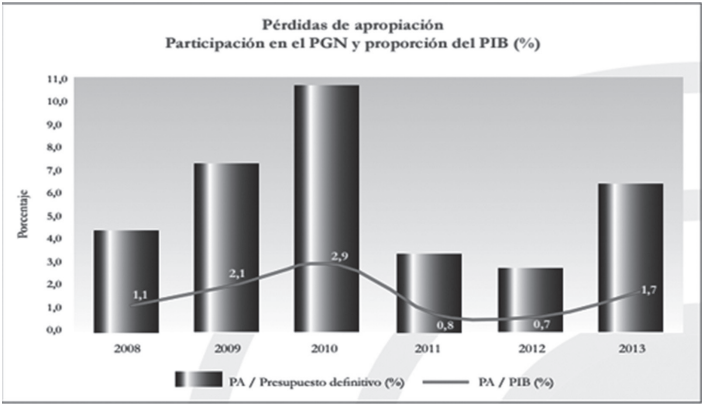
<sup>16</sup> Fuente: MH-CP-SIIF II, Cálculos de la CGR, 2009 20010 2011 2012 2013 2014 Proyecto de Presupuesto Congreso Julio 2013.

<sup>17</sup> Fuente: Elaboración propia a partir de MH-CP-SIIF II, Cálculos de la CGR, 2009 20010 2011 2012 2013 2014 Proyecto de Presupuesto Congreso Julio 2013.

presupuesto. Esto es originado porque las entidades como el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible - Gestión General, Corporación para el Desarrollo Sostenible del Norte y Oriente de la Amazonía – CDA, Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonía – Corpoamazonas son autónomas y tienen recursos propios. Por ello, las cifras de lo ejecutado son mayores a lo presupuestado.

## RESULTADOS Y RECOMENDACIONES

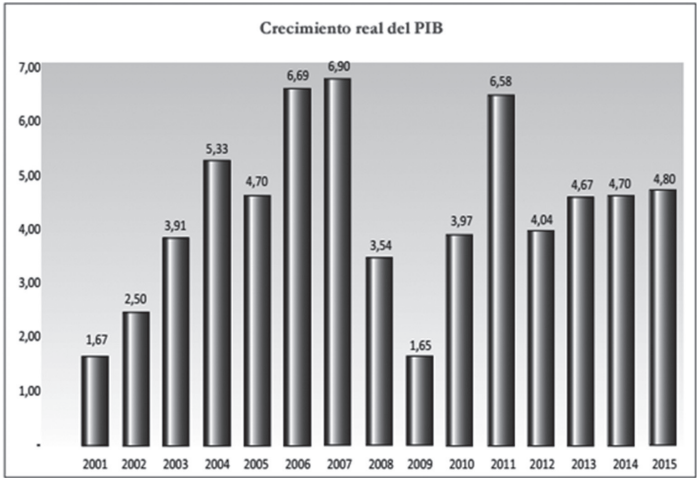
- El Plan de Desarrollo económico proteccionista y globalizantes debe estar orientado hacia el medio ambiente, porque involucra a sectores productivos que se relacionan directamente con los recursos naturales que involucran la protección y preservación del medio ambiente, a través de políticas responsables de renovar adecuadamente los recursos naturales.
- Colombia dispone de una ventaja comparativa frente a los demás países. Cuenta con el 10% de flora y fauna del total mundial y el 20% de aves del planeta. Por lo tanto, este hecho exige seriedad frente a los planes de desarrollo ambiental que se desarrollan en la zona. Además es indispensable dedicar un mayor porcentaje del presupuesto asignado para tales efectos en el Plan General de la Nación.
- Entre los principales factores que conllevan al deterioro ambiental se encuentran:
  - Acceso libre a nuestros recursos naturales.
  - Falta de mecanismos para cobrar los daños ambientales producidos por la industria.
  - Falta de una mayor inversión estatal para contrarrestar los daños de aguas residuales domésticas.
  - Falta de control del sector productivo en costos ambientales.
  - Poca cultura ecológica en colegios, universidades y empresas.
- Al observar la participación del Presupuesto General de la Nación, (PGN) la proporción del Producto Interno Bruto (PIB), desde el año 2009 al año 2013 (Imagen 16) se evidencia que en el año 2011 se produjo una baja considerable, a pesar de que el PIB llegó a 6.68 (Imagen 17), lo que perduró hasta el 2013. Así mismo, este descenso esta caída se observa en el Presupuesto de Inversión Sectorizado, lo que indica que las cifras para el sector de Ambiente y Desarrollo Sostenibles, (Imagen 18), está por debajo de los 500 millones de pesos. Finalmente se determina que la composición sectorial del Presupuesto General de la Nación, para los años en estudio siempre ha sido baja si se compara con otros sectores (Imagen 20).
- Para las investigadoras de este proyecto, futuras contadoras, dicha investigación es pertinente, dado a que el presupuesto es un elemento de control de gestión y, en este caso, el control de la gestión realizada para el mejoramiento del medio ambiente, lo demuestra la responsabilidad social que existe con el entorno y el país.



Fuente: Banco de la República

6. Contraloría General de la República, Comentarios acerca del monto del Proyecto de Presupuesto General de la Nación 2007, pág. 10.

Imagen 17. Participación del PGN en Proporción del PIB %<sup>18</sup>



Fuente: DANE y proyecto de presupuesto

1. Fondo Monetario Internacional, “Perspectivas de la economía mundial”, julio de 2014.

Imagen 18. Participación del PGN en Proporción del PIB %<sup>19</sup>

<sup>18</sup> Fuente: Banco de la República, Contraloría General de la República, Proyecto Presupuesto de la Nación 2007.

<sup>19</sup> Fuente: Dane, Proyecto de Presupuestos de Nación 2013, Fondo Monetario Internacional, Perspectiva Mundial Junio 2014.

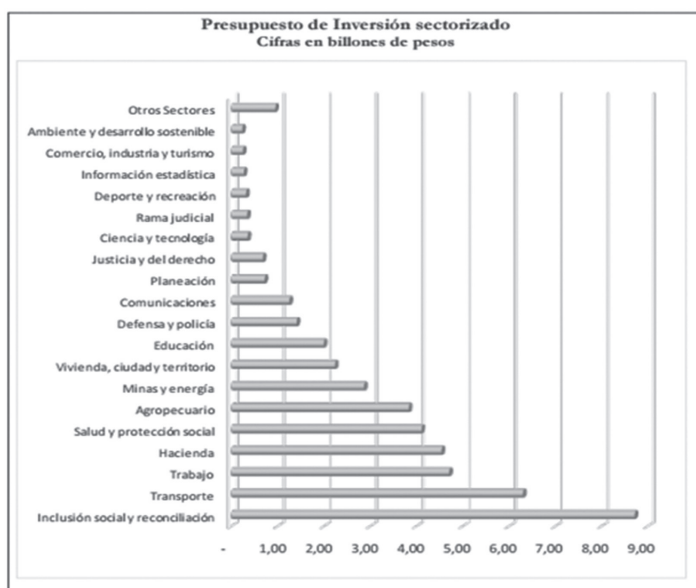


Imagen 19. Participación del PGN en Proporción del PIB %<sup>20</sup>

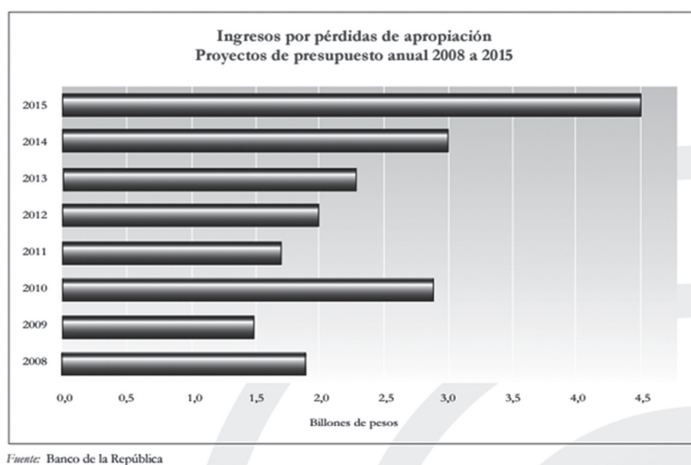


Imagen 20. Participación del PGN en Proporción del PIB %<sup>21</sup>

<sup>20</sup> Fuente: Banco de la República, Contraloría General de la República, Proyecto Presupuesto de la Nación 2007.

<sup>21</sup> Fuente: Banco de la República, Contraloría General de la República, Proyecto.

COMPOSICIÓN SECTORIAL DEL PRESUPUESTOS DE APROPIACIONES

AÑOS 2009 – 2013

CIFRAS EN MILLONES DE PESOS

CONCEPTO	COMPOSICIÓN SECTORIAL DE PRESUPUESTOS DE APROPIACIONES				
	2009	2010	2011	2012	2013
Acción Social	0	166.778	0	0	0
Agricultura	120.263	140.297	67.835	146.644	98.518
Ambiente	24.548	99.928	26.606	48.517	69.344
Ciencia y Tecnología	4.561	5.513	12.584	17.389	5.862
Comercio, Industria y Desarrollo	30.398	31.398	43.52	34.167	39.447
Comunicaciones	198.352	201.336	181.759	68.142	142.564
Congreso	10.697	11.647	28.486	45.159	39.216

Fuente: MH-CP-SIIF II, Cálculos de la CGR

Vigencia: 2009 20010 2011 2012 2013 2014 Proyecto de Presupuesto Congreso Julio 2013

Imagen 21. Composición Sectorial del Presupuesto de Apropiações<sup>22</sup>

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Ley 38 de 1989. Normativo del Presupuesto General de la Nación. Colombia.

Acto Legislativo No. 05 del 18 de julio de 2011, Colombia.

Alencar, a. Nepstad, McGrath, D. (2007) Desmatamento na Amazônia; Indo Além de “Emergência Crônica Belém; IPAM – da Pesquisa Ambiental da Amazônia. Programa Cenários. Brazil.

Amaya, Oscar D. (2014) La Constitución Ecológica de Colombia. Normas Impresoras, Universidad Externado de Colombia, Bogotá, Colombia.

Amaya, Oscar D. (2014) El desarrollo Sostenible y el Derecho.

Amaya, Oscar D. (2014) El desarrollo Sostenible y el Derecho Fundamental a Gozar de una Ambiente Sano. Normas Impresores Universidad Externado de Colombia, Bogotá, Colombia.

Andrade, G.I. Hurtado, G, A, & Torres R. (Eds). (1982) Amazonía Colombiana Diversidad y Conflicto. Centro Ganaderos y Agrícolas – CEGA, Ágora Impresores, Santafé de Bogotá, D.C.

Arbeláez, V.M.V. & Cleef, A.M. (SF) (2008) La Composición de la Vegetación de las Mesas Areniscas de la Región del Medio Caquetá, Amazonía Colombiana.

Expediente Municipal, Ordenamiento Municipal de Leticia Departamento de Amazonas.

<sup>22</sup> Fuente: MH-CP-SIIF II, Cálculos de la CGR, 2009 20010 2011 2012 2013 2014 Proyecto de Presupuesto Congreso Julio 2013.

García, María del Pilar; Amaya, Oscar D. (2014) Derecho Procesal Ambiental. Normas Impresoras, Universidad Externado de Colombia, Bogotá, Colombia.

García, María del Pilar; Amaya, Oscar D. (2014) Derecho Sanitario. Normas Impresoras, Universidad Externado de Colombia, Bogotá, Colombia.

Ley 179 de 1994. Modificación al Normativo del Presupuesto General de Nación. Colombia.

Ley 99 de 1993. Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se ordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del Medio Ambiente y los Recursos Naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental SINA y se dictan otras disposiciones.

Plan Ambiental Municipio de Leticia – Amazonas. Acuerdo No. 010 2009 Instauración e Implementación aplicación de Comparendos ambientales.

## AGRADECIMIENTOS

Agradecemos a nuestros familiares a quienes expresamos nuestra gratitud por su incondicionalidad y prestarnos su apoyo para la terminación de la presente investigación. Un especial agradecimiento a nuestro Director de Investigación, Dr. Héctor David Bejarano, Jenny Paola Beltrán, Joven Investigadora, al Centro de Investigaciones Facultad de Estudios a Distancia a la Universidad Militar Nueva Granada, por su orientación profesional y a la Fundación Universitaria Agraria de Colombia – UNIAGRARIA, por permitirnos exponer nuestra investigación.