

Seguridad alimentaria: el desafío

Irene Nieto E.¹, Frank Harry Suárez S.²
Pedro Pablo Martínez M.³

Fecha de recepción: 14 de agosto del 2015 / **Fecha de aceptación:** 17 de noviembre del 2016

Resumen

El término de seguridad alimentaria es un concepto complejo, el cual puede tener diferentes acepciones según las fuentes consultadas. En ese sentido, se considera de relevancia realizar una revisión bibliográfica al respecto, para ver las diferentes connotaciones a nivel internacional y nacional, y de este modo poder evaluar en qué situación se encuentra Colombia.

Conseguir un estatus ideal de seguridad alimentaria es un reto por el que todos los países deben apostar, entre ellos Colombia.

En un mundo globalizado en el cual cada vez existe mayor movimiento de personas y animales, así como de intercambios comerciales, es importante poder asegurar la salud de los consumidores, al fortalecer los servicios de salud pública veterinaria y los sistemas de inspección internos y transfronterizos, para controlar tanto el consumo interno de alimentos como las importaciones y exportaciones de los mismos.

Palabras claves: Alimentos, inocuidad, calidad, sanidad animal, salud pública, riesgo, enfermedad transfronteriza.

Food safety: the challenge

Abstract

The term food security is a complex concept which might have different meanings that vary according to the consulted sources. In this regard, it is relevant to carry out a literature review in order to examine the different connotations that are attributed to the term at national and international levels if we intend to analyze the food security state here, in Colombia. Providing an ideal status of food safety is a challenge that must be assumed by all countries in the world, including ours. In a globalized world with increasing people, animal mobility and free trade agreements, it is important to ensure the consumer's health, strengthening public veterinary health services and internal and transboundary systems of inspection, to hence be able to control national food consumption, as well as its imports and exports.

Keywords: Food, food safety, quality, animal health, public health, risk, transboundary disease.

¹ Fundación Universitaria Agraria de Colombia. Directora de Programa de Medicina Veterinaria. Bogotá, Colombia. nieto.irene@uniagraria.edu.co

² Universidad de la Salle. Docente tiempo completo. Bogotá, Colombia.

³ Fundación Universitaria Agraria de Colombia. Vicerrector de Formación. Bogotá, Colombia.

Complejidad del concepto: seguridad alimentaria

El concepto de seguridad alimentaria es muy amplio y diferente según las fuentes bibliográficas que se investiguen. No se puede hablar de una única acepción de seguridad alimentaria, pues su significado abarca desde un concepto simple hasta una concepción en la que se pueden incluir numerosos componentes.

El concepto restringido más utilizado es el referente a la disponibilidad de alimentos para cubrir las necesidades de una población (Salcedo, 2005). La cuestión no solo es si se dispone de alimentos en un país, sino si está disponible en el lugar correcto y en el tiempo apropiado, al deber existir un mecanismo para garantizar que los alimentos de la calidad adecuada se ponen a disposición de la población (Broca, 2002). Si se estudian las interrelaciones del hambre con la pobreza y el empleo surge un nuevo componente de la seguridad alimentaria: el “acceso” a los alimentos.

La existencia y disponibilidad de alimentos en un país no significa que todo el mundo tenga acceso a ellos (Salcedo, 2005). Prueba de esto es que hoy en día se producen más productos alimenticios que nunca, pero la mitad de la población mundial está desnutrida y la otra mitad con sobrepeso; sin embargo, en los últimos años el componente que ha ganado relevancia es el referente a la inocuidad alimentaria, pues aunque los alimentos estén disponibles y accesibles, es imprescindible garantizar la salud del consumidor y asegurar la inocuidad de los alimentos a la población, mediante la responsabilidad de los operadores comerciales, los controles e inspecciones, llevados a cabo por las autoridades competentes, la adecuada formación de manipuladores de alimentos y la educación en relación con la preparación de los alimentos en el hogar.

Como organismo de referencia a nivel internacional en todo lo relacionado con la

inocuidad alimentaria, se resalta el papel del *Codex Alimentarius*, que pone sus documentos como base para modificación de legislación y mejora de los sistemas de control nacionales. Los científicos y expertos que han formado parte de esta comisión, durante su casi medio siglo de vida, han conseguido la credibilidad y respeto tanto de los gobiernos e instituciones públicas, así como de los operadores comerciales privados y consumidores (Neira, 2003).

Al seguir las reflexiones anteriores, se puede hablar de dos concepciones principales de seguridad alimentaria, las cuales Briz (2003) une en el término de “Seguridad Sanitaria Integral (SSI)” o simplemente seguridad alimentaria y que estaría formada por el conjunto de dos conceptos: Seguridad de Abastecimiento Alimentario (SSA) y Seguridad Sanitaria Alimentaria (SSA). Es importante conocer las diferencias de ambos términos, pues las connotaciones de ambos son muy distintas.

Según estas dos concepciones, se puede hablar de la dimensión cualitativa y cuantitativa de la seguridad alimentaria. Algunos autores resaltan la dimensión cuantitativa frente a la cualitativa o criterio higiénico sanitario (Costato, 2004), y dan más importancia a la cantidad, abastecimiento y disponibilidad de alimentos; sin embargo, para otros autores, actualmente la dimensión cualitativa prevalece sobre la cuantitativa (Mellado, 2003). Esta última acepción de “inocuidad alimentaria = seguridad alimentaria” es más común en los países desarrollados, donde los problemas de abastecimiento, disponibilidad y acceso ya están resueltos, y el tema más importante es garantizar la salud del consumidor, al ofrecerle alimentos seguros e inocuos.

Como ejemplo de alguna definición concreta de seguridad alimentaria, se tiene el de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y Alimentación (FAO), la cual es la institución internacional que más esfuerzos ha dedicado al tema de la seguridad

alimentaria, al desarrollar numerosas actividades internacionales, dirigidas a erradicar el hambre del planeta y mejorar la nutrición de toda la población, al centrar sus actividades en países en vías de desarrollo y sobre todo en las zonas rurales, donde vive la mayor parte de la población mundial con escasos recursos. La FAO sirve de foro neutral de debate y fuente de conocimientos y de información.

Al día de hoy, la última definición dada por la FAO corresponde al 2009:

Existe seguridad alimentaria cuando todas las personas tienen en todo momento acceso físico, social y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias, en cuanto a los alimentos, a fin de llevar una vida activa y sana. Los cuatro pilares de la seguridad alimentaria son la disponibilidad, el acceso, la utilización y la estabilidad. La dimensión nutricional es parte integrante del concepto de seguridad alimentaria (FAO, 2009a).

La definición para Colombia es parecida a la dada por la FAO. Según el Conpes Social 113 del 2007:

La Seguridad Alimentaria Nacional es la disponibilidad suficiente y estable de alimentos, el acceso y el consumo oportuno y permanente de los mismos en cantidad, calidad e inocuidad por parte de todas las personas, bajo condiciones que permitan su adecuada utilización biológica, para llevar una vida saludable y activa.

Como contraste a este amplio concepto, se tiene la noción restringida y aplicada en los países más desarrollados, como puede ser el caso de la Unión Europea o Estados Unidos. A medida en que la disponibilidad y el acceso a los alimentos están asegurados, se tiende a referir a la seguridad alimentaria en su concepto restringido de inocuidad y la relación entre alimentación y

salud; sin embargo, el término amplio se sigue utilizando más en los países en desarrollo, debido a que en muchos de ellos el abastecimiento sigue siendo el principal problema alimentario (Recuerda, 2006).

Como se aprecia, el concepto de seguridad alimentaria es complejo, dinámico y polémico (Barret, 2005) y para el cual existen multitud de definiciones (Maxwell, 1996). Como muestra de la elevada complejidad del término, se citará a Simón Maxwell, quien para el periodo 1975-1991 halló 32 definiciones diferentes para el concepto de seguridad alimentaria (Timmer, 2004). En él influyen muchos intereses: agrícolas, comerciales, políticos, de salud pública, etc. (Sage, 2002). Por tanto, se debe abordar como algo multisectorial y multidimensional; por otro lado, hay que considerar que el término tiene connotaciones distintas, según se utilice a nivel nacional, local o regional, o dentro del ámbito urbano o rural; así como hay diferencias, si se trata de definir la seguridad alimentaria en países desarrollados o en países en vías de desarrollo (Salcedo, 2005).

La seguridad alimentaria: el desafío de Colombia

Tanto en una concepción como en otra, la seguridad alimentaria es un desafío para Colombia. Por un lado sigue existiendo una parte importante de la población que no tiene acceso a una alimentación adecuada y, por otro lado, está el tema de la inocuidad, algo que cada vez cobra más relevancia en todos los foros nacionales.

Según el documento *Visión Colombia 2019*, Colombia debe estar inserta en un mundo en transformación con una inminente recomposición económica y política. Se comenta el crecimiento de la demanda de recursos de todo el mundo, incluidos los recursos tropicales. Concretamente, en 2019 en Colombia habrá 10 millones más de habitantes, lo que supone una mayor demanda en alimentación. Además, se prevé un crecimiento de las exportaciones totales en un 10 % anual, siendo los sectores bovino,

lácteo y acuicultor los principales sectores pecuarios con potencial exportador. Asimismo, se considera que el sector agropecuario presenta significativas ventajas comparativas no aprovechadas plenamente. Por todo ello, se ve la necesidad en un futuro inmediato de mejorar los temas de sanidad animal, enfermedades transfronterizas y análisis del riesgo; pero estas previsiones no son exclusivas para Colombia, según la Organización Mundial de la Salud (2002), en unos años se producirán cambios a nivel mundial que afectarán la seguridad alimentaria, como el elevado crecimiento demográfico, un aumento de la población en zonas urbanas en países en desarrollo (52% para el 2020), mayor demanda de proteína animal, intensificación de la producción animal, cambios de los patrones de las enfermedades zoonóticas y desarrollo del comercio internacional de animales vivos y productos de origen animal.

Otros estudios también apoyan estos pronósticos, principalmente en cuanto al aumento de demanda de alimentos, con predicciones para el 2020 de un aumento de esta, especialmente en países en desarrollo, donde se destaca la leche y la carne de origen bovino, y despunta América Latina como una región exportadora en este tipo de alimentos. Se considera que, para el 2020, la ganadería producirá más de la mitad del total del valor de la producción agrícola mundial, proceso conocido como la “Revolución Ganadera” (Delgado *et al.*, 1999; Vargas, 2005).

Aunque las previsiones para el 2050 son más elevadas todavía, según la FAO y debido a la creciente demanda, la producción mundial de carne tendrá que duplicarse para el año 2050 hasta alcanzar los 463 millones de toneladas (en 2010 fue de 228 millones de toneladas). En el informe destaca la producción pecuaria de la región de América Latina y el Caribe entre 1980 y 2007, siendo la segunda que más creció después de Asia (FAO, 2009b).

Este panorama es prometedor para los países de Latinoamérica y el Caribe, los cuales disponen de recursos favorables y de una

densidad de población baja comparada con otras regiones del planeta, por lo que están forzados a prepararse para enfrentar los nuevos retos y metas que en materia de la producción pecuaria se deban alcanzar.

Colombia cuenta con una amplia variedad de especies animales, tanto domésticas como silvestres, y una gran parte del territorio se encuentra dedicado a las actividades agropecuarias, asimismo, una parte importante de la población necesita incrementar el aporte de proteínas y nutrientes de origen animal en su dieta.

Ante el reto de la globalización, el aumento del intercambio de bienes y servicios, y las firmas de tratados de libre comercio, el país debe fortalecerse principalmente en dos aspectos: salud pública y la seguridad/inocuidad alimentaria, con el objetivo de proteger la salud de la población frente a enfermedades transfronterizas. Es preciso mejorar los sistemas nacionales de sanidad animal y de salud pública veterinaria, para que engloben todo el territorio de cada país y puedan brindar actividades de vigilancia, detección precoz y respuesta rápida ante brotes de enfermedades y zoonosis, consecuencia de eventos naturales o intencionales.

Si bien es una realidad que en las últimas décadas la salud pública veterinaria en Colombia ha sufrido un destacado desarrollo y ha contribuido estratégicamente a la resolución de muchos problemas, después de varias reformas a las leyes relacionadas con la salud pública, se comprueba que la salud pública veterinaria se reduce dentro del marco gubernamental. Se ha producido una reestructuración y un paulatino debilitamiento de los servicios de sanidad animal y de la salud pública veterinaria, debido en parte a la reestructuración de los esquemas del país, al pasar de predominar los servicios estatales a la actualidad, donde la privatización y el desarrollo gradual del sector privado prestador de servicios son los protagonistas.

El comercio alimentario mundial ha sufrido un incremento en las últimas décadas, sobre todo

desde la instauración de la Organización Mundial de Comercio (OMC), su progresiva eliminación de las barreras comerciales y la creación del *Acuerdo sobre medidas sanitarias y fitosanitarias*. Esto, unido a los cada vez más frecuentes acuerdos comerciales entre países y a la vista del futuro Tratado de Libre Comercio con la Unión Europea y Estados Unidos, hace necesario que Colombia demuestre tener unos servicios veterinarios y unas inspecciones en fronteras competentes y eficientes.

En un mundo sin fronteras y cada vez más globalizado, donde los movimientos transfronterizos de personas y animales son cada vez más numerosos, gracias al avance de las tecnologías, sistemas de transporte, turismo, entre otros, y donde el comercio internacional de mercancías ha sufrido un aumento exponencial en las últimas décadas, debido principalmente a la disminución de las barreras comerciales, es necesario que existan profesionales capacitados en salud pública, dotados para proteger la salud humana y animal, y que sean capaces de hacer frente con rapidez y eficacia a cualquier situación sanitaria.

Resultados y discusión

La seguridad alimentaria no responde a una única definición, es un concepto complejo, formado por diversos componentes y afectado por numerosos aspectos. Su significado dependerá en gran medida del contexto en que se hable de él.

Como país exportador, Colombia se enfrenta a unas exigencias internacionales en cuanto a controles, inocuidad alimentaria, puntos de control críticos, enfermedades de declaración obligatoria, análisis del riesgo, trazabilidad, identificación animal, buenas prácticas de manejo y gestión de la calidad, entre otras. En un mercado cada vez más globalizado, donde existen cada vez más aperturas de fronteras, es fundamental poder garantizar a los operadores comerciales unas transacciones leales y poder ofrecer a los consumidores una protección de sus intereses.

Referencias

- Barranco, R. (2005). El concepto de seguridad alimentaria, la salud pública y las innovaciones tecnológicas alimentarias. *Actas de las XVIII Jornadas de Salud Pública y Administración Sanitaria*. España: Escuela Andaluza de Salud Pública.
- Barret, C. B. (2002). *Food security and food assistance programs*. En Gardner, B. y Rausser, G. (Eds.). *Handbook of Agricultural Economics*. Cap. 40, (2B). (Pp. 1-95). North Holland: Elsevier Science B.V.
- Briz, J. (2003). *Seguridad alimentaria y nuevas tecnologías en la era de la información*. En Briz, J. (coord.). *Internet, trazabilidad y seguridad alimentaria*. (P. 101). Madrid: Mundi-prensa.
- Broca, S. S. (2002). *Food Insecurity, Poverty and Agriculture: A Concept Paper*. ESA Working Paper No. 02-15. Recuperado de: <http://www.fao.org/3/a-ae405e.pdf>
- Costato, L. (2004). *Compendio di Diritto Alimentare*. Italia: Cedam.
- Delgado, C., Rosegrant, M., Steinfeld, H., Ehui, S. & Courbois, C. (1999). *Live stock to 2020: The Next Food Revolution*. United States: International Food Policy Research Institute.
- Departamento Nacional de Planeación. (2005). *2019 Visión Colombia II Centenario*. Colombia: Departamento Nacional de Planeación.
- Documento Conpes Social 113. (2007). *Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PSAN)*. Colombia: Departamento Nacional de Planeación.
- FAO (2009a). *Declaración de la cumbre mundial sobre la seguridad alimentaria*. Roma: WSFS.

- FAO (2009b). *La agricultura mundial en la perspectiva del año 2050*. Secretaría del foro de alto nivel de expertos, cómo alimentar al mundo en 2050. Recuperado de: http://www.fao.org/fileadmin/templates/wsfs/docs/Issues_papers/Issues_papers_SP/La_agricultura_mundial.pdf
- Maxwell, S. (1996). Food Security: a Post-modern Perspective. En *Food Policy*. (21). Pp. 155-170.
- Mellado, L. (2003). Desarrollo y ejecución de las competencias sobre seguridad alimentaria por la Comunidad Autónoma Andaluza. En *RAAP*. (2) II. Pp. 467-469.
- Neira, M. (2003). En qué dirección va la seguridad alimentaria. En *Revista Española de Salud Pública*. (77) 3.
- Recuerda, M. A. (2006). *Derecho alimentario, seguridad alimentaria y administraciones públicas*. En Seguridad Alimentaria y Nuevos Alimentos. (Pp. 21-41). España: Editorial Aranzadi.
- Sage, C. (2002). Food Security and the Environment. En Page, E. y Redcliff, M. (eds.). *Human Security and the Environment: International Comparisons*. (Pp. 128-129). United Kingdom: Edward Elgar Publishing.
- Salcedo, S. (2005). El marco teórico de la seguridad alimentaria. En *Políticas de seguridad alimentaria en los países de la Comunidad Andina*. (Pp. 1-8). Chile: Oficina Regional de la FAO para América Latina y Caribe.
- Timmer, P. (2004). *Food Security and Economic Growth: An Asian Perspective*. En Asian-Pacific Economic Literature. United States: Center for Global Development.
- Vargas, M. (2005). *Escasez de profesionales veterinarios, una alerta para el desarrollo rural regional*. FAO/RLC Oficial de Salud Animal.
- WHO. (2002). Future trends in veterinary public health: *Report of a WHO Study Group*. Geneva: WHO Library Cataloguing-in-Publication Data.